# 남미국가연합(UNASUR, UNASUL)

- Unión de Naciones Suramericanas -
(União de Naçoes Sul-Americanas)

## I 개요 및 기구 특징

### 1. 설립 경위

- 2004. 12 제3차 남미정상회의 시 남미 정상들은 Cusco 선언문을 채택하고 남미국가연합(UNASUR)의 전신인 남미국가공동체(CSN) 창설
- 2007. 4 제1차 남미에너지정상회의시, 남미국가공동체를 남미국가연합으로 대체하기로 합의
- 2008. 5 남미 12개국 정상회담 시, UNASUR 창설 조약에 서명함으로써 남미국가연합 설립
- 2011. 3 12개 회원국 중 9개국이 가입에 필요한 절차를 완료함에 따라 국제기구로 공식 출범

### 2. 설립 목적

- 남미 지역 국가 간 단결을 통한 정치·경제적 통합 달성

### 3. 회원국 현황

가. 회원국(12개국) : 아르헨티나, 브라질, 파라과이, 우루과이, 베네수엘라, 볼리비아, 콜롬비아, 에콰도르, 페루, 칠레, 가이아나, 수리남

나. 옵서버(2개국) : 멕시코, 파나마

## 4. 주요기관 및 기능

### 가. 정상회의(Consejo de Jefes de Estado y de Gobierno)

○ 각 회원국 정상들로 구성된 남미국가연합의 최고 의결기구로 연례 회의로 개최

※ 연례 정상회의

- 제1차 : 2007년 4월, 베네수엘라
- 제2차 : 2008년 12월, 브라질
- 제3차 : 2009년 8월, 에콰도르
- 제4차 : 2010년 11월, 가이아나
- 제5차 : 2011년 10월, 파라과이
- 제6차 : 2012년 11월, 페루
- 제7차 : 2013년 8월, 수리남
- 제8차 : 2014년 12월, 에콰도르
- 제9차 : 2016년 4월, 에콰도르

※ 특별 정상회의

- 제1차 : 2009년 8월, 아르헨티나
- 제2차 : 2010년 2월, 에콰도르
- 제3차 : 2010년 5월, 아르헨티나
- 제4차 : 2010년 9월, 아르헨티나
- 제5차 : 2011년 7월, 페루
- 제6차 : 2012년 6월, 아르헨티나
- 제7차 : 2013년 7월, 볼리비아
- 제8차 : 2015년 3월, 에콰도르
- 제9차 : 2017년 1월, 에콰도르
- 제10차 : 2017년 5월, 에콰도르

### 나. 외교장관회의(Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores)

○ 각 회원국의 외교장관들로 구성되며, 반기별로 개최

### 다. 대표회의(Consejo de Delegados)

○ 각 회원국에서 파견된 대표들로 구성되며, 의장국을 맡은 국가 또는 미리 협의된 장소에서 격월제로 회의 개최

### 라. 의장국(Presidencia Pro Tempore)

○ 국제사회에서 남미국가연합을 대표

○ 남미국가연합 기구의 회의 준비, 소집 및 주재

○ 회원국 영문 알파벳순으로 1년 임기를 수임

### 마. 사무국(Secretaría General)

○ 에콰도르 키토에 소재하며, 남미국가연합 기구에서 협의된 mandate를 수행

○ 사무총장

- 2017.1월부터 공석

※ 역대 사무총장

| | |
|---|---|
| - 2010.5~10월 | Néstor Kirchner 전 아르헨티나 대통령 |
| - 2011.5~2012.6월 | Maria Emma Mejía 전 콜롬비아 외교장관 |
| - 2012.6~2014.8월 | Alí Rodríguez 전 베네수엘라 전력장관 |
| - 2014.8~2017.1월 | Ernesto Samper 전 콜롬비아 대통령 |

## II 최근 활동 및 동향

### 1. 주요 활동 및 동향

○ '13.8.30 제7차 정상회의(수리남)에서 Chavez 전 베네수엘라 대통령 서거, 볼리비아 상원의원 브라질 망명에 따른 볼리비아-브라질 간 긴장 고조, 차기 사무총장 임명에 대한 합의 도출 실패 등으로 UNASUR 내부 구심력이 약화되는 듯한 모습을 보였으나, 파라과이를 UNASUR 정회원으로 복귀시키는 등 내부 결속력을 다지고자 노력

○ '14.12월 키토 UNSUAR 사무국 신건물 건축 완공 등 UNASUR 조직화 기반 마련, 사무국 준공기념 특별정상회의 및 의장국 교체를 위한 제8차 정상회의 개최

- "비전에서 행동으로(De la Visión a la Acción)" 제하 전략비전 문서 채택, 정치·사회·경제 분야에서 협력사업 추진 협의 및 공동시민권 제도, 국방대학원·선거지원국 신설 등 합의

○ 2015년중에는 베네수엘라 반정부 시위사태, 미국 정부의 대베네수엘라 행정 제재 명령, 국경통제에 따른 난민 사태 등 베네수엘라와 관련하여 수차례의 UNASUR 특별 외교장관회의 개최 등을 통한 중재 노력 및 중남미의 입장 대변을 위한 외교적 노력 전개

○ 2017년 베네수엘라 니콜라스 마두로 대통령 재선 과정의 합법성을 두고 UNASUR는 우파 성향의 6개 회원국(페루, 아르헨티나, 브라질, 칠레, 콜롬비아, 파라과이)과 볼리비아·베네수엘라 등으로 분열되어 2017년 1월 에르네스토 샘퍼 사무총장 후임 선출 합의에 실패

○ 2018년 4월 베네수엘라와 이념적 유대가 깊은 볼리비아가 UNASUR 의장국을 수임하자, 6개 회원국은 신임 사무총장 선임 등 UNASUR 운영이 정상화 될 때까지 UNASUR 활동을 중단할 것임을 선언

- 콜롬비아 신정부(2018.8월 출범)는 8월 UNASUR 탈퇴 입장 공식 표명
- 볼리비아는 9월 UNASUR 의회 본부 개관식을 개최하는 등 UNASUR 운영 지속 시도

## 2. 이슈별 활동

### ■ 남미시민권제도(Ciudadanía Suramericana) 도입 추진

○ 남미 공동여권제도(일단 회원국 여권 역내 통용으로부터 시작)를 통한 역내 자유로운 이동 허용, 이민자 보호, 최저임금제도 및 보건·교육 등 기초서비스제도 통합 등을 내용으로 하는 남미시민권제도 도입 추진

### ■ 남미국방대학원 설립 승인

○ 국방 및 치안 분야 남미지역 자체 교육기관 운영으로 국방기술 대외의존도 축소

○ 자연재난 신속 대응을 위한 합동지원군 창설 추진

■ 선거지원국(Unidad Técnica Electoral) 설립 추진

○ 각국 선거 시 선거참관단 파견을 통하여 역내 민주주의 확립 도모(현 OAS의 선거감시 임무를 대체한다는 목표)

■ 인프라 구축 및 접근성 강화 부문

○ 아마존의 해상 운송로 개발, 역내 주요 국가를 가로지르는 도로 및 철도 건설 등 인프라 및 연결성 개선 관련 사업에 대해 협의 진행 중(재정 문제로 실질 진전에는 한계)

## III 우리나라와의 관계

○ 남미국가연합은 아직 초기단계의 지역통합기구로서 일단은 내부 결속을 다지는데 집중한다는 입장으로 역외협력(특히 제도화)에는 큰 관심을 쏟지 않고 있는 상황

○ 우리나라와의 협력 희망 분야는 역내 인프라 및 접근성 개선 사업 등에 대한 정부 및 기업의 재정지원 등 투자 확대를 희망

## IV 평가 및 전망

○ 남미국가연합은 2008년 5월 설립 이래, 역내 주요 정치이슈에 대해 공동입장을 도출하는 한편, 콜롬비아-에콰도르 국경 분쟁, 베네수엘라-콜롬비아 외교 갈등 시 중재자로서의 역할을 수행함으로서 역내 갈등발생시 평화적 해결에 일정 기여

- 다만 근원적 문제해결 방안 제시에는 미치지 못하는 수준

○ 의견차가 큰 정치·경제 이슈보다는 합의점 도출이 상대적으로 용이한 사회적 통합을 우선적으로 추진한다는 기본 입장하에 시민권제도, 선거 협력, 마약 대응 협력, 공동 지리정보시스템 구축, 역내 의약품생산 능력 지도 구축 등 보건 협력 등에서는 일정 수준의 진전 시현

○ 다만, 2017년 이후 베네수엘라 사태 관련 회원국 간 갈등 격화 및 차기 사무총장 선정 합의 실패 등 운영 난항

- 최근 베네수엘라 사태는 대량 경제 난민 발생 등으로 일부 회원국들에게 정치·사회 문제로 대두되면서 UNASUR 분열을 결정적으로 야기

○ 콜롬비아의 탈퇴 의사 표명으로 현재 활동 중단 상태인 회원국 위주의 UNASUR 이탈이 야기될 가능성 상존

- 아울러 베네수엘라 사태 등에 대한 회원국 간 의견 대립으로 신임 사무총장 선출·재원 조달 등 기구 운영에 어려움 지속 예상

**사무국 소재지 및 연락처**

- 소재지 : Quito, Ecuador
- 주 소 : Av. Manuel Cordova Galarza, Mitad del Mundo, Quito, Ecuador
- 전 화 : (593-2) 399-0900
- W E B : http://www.unasursg.org
- e-mail : secretaria.general@unasursg.org